

# 当前吉尔吉斯斯坦政治发展及其未来走向<sup>\*</sup>

康丽娜<sup>\*\*</sup>

**内容提要** 2017年10月15日，吉尔吉斯斯坦举行总统选举。索隆拜·沙里波维奇·热恩别科夫（Сооронбай Шарипович Жээнбеков，简称热恩别科夫）在第一轮中选票超过半数直接当选吉尔吉斯斯坦第五任总统。对于经历了2005年和2010年两次政变的吉尔吉斯斯坦而言，此次选举意义重大。这是吉尔吉斯斯坦独立后首次结束民选总统任期，依法通过选举顺利平稳交接权力的一次选举。本文拟通过概述吉尔吉斯斯坦2017年总统选举情况，重点从部族主义的传统政治文化、阿塔姆巴耶夫（Алмазбек Шаршенович Атамбаев，全称阿尔马兹别克·沙尔舍诺维奇·阿塔姆巴耶夫）任期国内形势、吉尔吉斯斯坦与周边邻国的关系三个影响因素分析此次选举，并对新总统热恩别科夫上任后的执政情况做简要分析。

**关键词** 吉尔吉斯斯坦 总统选举 热恩别科夫

## 一 2017年吉尔吉斯斯坦的总统选举

2017年10月15日，吉尔吉斯斯坦举行了近15年来最为民主的一次总统选举。作为中亚“民主岛”的吉尔吉斯斯坦，此次总统选举竞争颇为激烈，在此之前，吉尔吉斯斯坦专家认为选举结果很难预测，排名靠前的两位候选人索隆拜·热恩别科夫和奥穆尔别克·巴巴诺夫（Омурбек Бабанов）均有可能当选新总统。通常情况下，中亚国家的政府在选举前会提前修改宪法，以保证自身能够获得合法连任。但是，吉尔吉斯斯坦选举

\* 本文系陕西省教育厅重点研究基地“核不扩散体制外国家比较研究”（项目批准号：11JE004）的阶段性成果之一。

\*\* 康丽娜，西北大学中东研究所博士研究生。

并未如此，因为 2011 年新宪法明确规定：总统任期为 6 年，且不得连任。选举前，时任总统阿塔姆巴耶夫多次表示将遵循宪法规定按期离任，并承诺不再担任任何相关职务。由此可见，吉尔吉斯斯坦的政治民主化进程依然在向前推进。

自 1991 年独立后，吉尔吉斯斯坦已举行 7 次总统选举，1 次确立过渡时期总统。从表 1 中历届总统选举的当选总统和主要竞争者的得票率来看，当选总统得票率总体呈下降趋势，而竞争对手的得票率则恰恰相反，2017 年的选举更是如此。这表明吉尔吉斯斯坦政体自 2010 年从总统制改为议会制之后，国家政府改革和发展趋于完善。

**表 1 吉尔吉斯斯坦历届总统选举当选总统和主要竞争者的得票率和得票数**

大选年份	1991	1995	2000	2005	2009	2011	2017
当选总统 得票率 (得票数)	阿卡耶夫 89% (1968781)	阿卡耶夫 71.5% (1391114)	阿卡耶夫 74.47% (1460201)	巴基耶夫 88.71% (1776156)	巴基耶夫 76.43% (1779417)	阿塔姆巴耶夫 62.52% (1161929)	热恩别科夫 54.74% (925361)
主要竞争者得票率 (得票数)	无	马萨里耶夫 24.4% (474547)	捷克巴耶夫 13.89% (272427)	巴科尔 3.93% (78701)	阿塔姆巴耶夫 8.39% (195291)	马杜玛尔夫 14.73% (274639)	巴巴诺夫 33.74% (569697)

资料来源：Выборы 2017. Самые конкурентные президентские выборы в истории, <http://kg.akipress.org/news: 1411494>。

据统计，本次总统选举共登记选民约 302.5 万人，最终参加投票的为 169.2 万人，投票率达到 55.93%。而报名参加的总统候选人 60 余名，经中央选举委员会审核，13 名符合，之后其中 2 名候选人主动弃选，故最终注册的登记候选人为 11 名，<sup>①</sup> 主要候选人包括议会第一大党——社会民主党候选人索隆拜·热恩别科夫和共和国故乡党候选人奥穆尔别克·巴巴诺夫。据中央选举委员会统计，选举当日，共设有国内选举站点 2375 个，国外 37 个，站点开放时间为当地时间 8 点至 20 点。<sup>②</sup> 绝大多数选举站点计票正常运转，只有个别站点计票存在迟缓现象，工作人员待站点关闭后在观察员

<sup>①</sup> “BBC о выборах: политическая ситуация в Кыргызстане становится все хуже,” 2017.10.16, [https://kaktus.media/doc/364844\\_bbc\\_o\\_vyborah:\\_politicheskaiia\\_sityaciia\\_v\\_kyrgyzstane\\_stanovitsia\\_vse\\_huje.html](https://kaktus.media/doc/364844_bbc_o_vyborah:_politicheskaiia_sityaciia_v_kyrgyzstane_stanovitsia_vse_huje.html).

<sup>②</sup> “В Кыргызстане стартовали выборы президента страны,” 2017.10.15, <https://rus.azattyk.org/a/28793474.html>.

的监督下及时进行人工计票，不影响选举结果。<sup>①</sup> 2015 年吉尔吉斯斯坦议会选举首次引入指纹生物识别技术，旨在提高选举透明度。因首次使用新选举技术，存在诸多缺陷，进而导致选举投票率低，此后相关部门开始完善相关技术和程序以保证 2017 年总统选举过程的真实性和结果的有效性。国际观察员对本次选举采用的新选举技术予以高度评价，独联体观察员委员会主任兼执行秘书谢尔盖·列别杰夫（Сергей Лебедев）指出：“截至目前，独联体国家，甚至西欧国家在本国选举中尚未引进此类选举技术，而在吉尔吉斯斯坦，这种新技术已被熟练运用。这样，出现选举舞弊的概率下降，选举结果也更符合民众意愿。”<sup>②</sup>

2017 年 10 月 16 日，根据中央选举委员会公布的选票数据，热恩别科夫在第一轮选举中获得 54.74% 的选票，而主要竞争对手巴巴诺夫则获得 33.7% 的选票。根据吉尔吉斯斯坦选举法，若总统候选人在第一轮竞选中获得一半以上选票，将直接当选总统。所以，热恩别科夫当选新一届总统，竞争对手巴巴诺夫也承认败选，本次总统选举平稳落幕。中国、俄罗斯和塔吉克斯坦等国家领导人对吉尔吉斯斯坦顺利举行总统选举和热恩别科夫当选新总统表示祝贺。另外，59 个国家及独联体、欧盟、欧安组织等组织的 773 名国际观察员一致认为，本次总统选举具有相当的合法性、公开性和客观性。

2017 年吉尔吉斯斯坦总统选举不仅影响国内政局走向，还牵动着整个中亚地区乃至周边地区的安全神经。所以，此次选举能否平稳落幕备受国际社会关注。选举结果令人欣慰，前任总统阿塔姆巴耶夫按期卸任，未重蹈阿卡耶夫和巴基耶夫的覆辙，将权力平稳交接至新任总统热恩别科夫。这成为吉尔吉斯斯坦历史发展的转折点，也是吉尔吉斯斯坦政治体制成熟和完善的重要标志，从中折射出中亚地区政治发展多元化的基本趋势。

继 2005 年的“郁金香”革命后，时隔 5 年，2010 年 4 月再次爆发“香瓜”革命，巴基耶夫政权垮台，继而引发大规模骚乱和南部居民冲突。众所周知，这两次政变均与选举密切相关。2005 年反对派抗议执政当局在议

<sup>①</sup> “Сооронбай Жээнбеков побеждает на выборах президента Киргизии,” 2017.10.16, <https://ria.ru/world/20171016/1506941038.html>.

<sup>②</sup> “Глава миссии СНГ сообщил о высоком уровне проведения выборов президента Киргизии,” 2017.10.16, <https://russian.rt.com/ussr/news/439953-lebedev-vybory-kirgiziya>.

会选举中存在舞弊行为，借助外力，并以国内民生、腐败等问题鼓动民众发动街头暴动，赶走时任总统阿卡耶夫。2010年的吉尔吉斯斯坦政变和2005年类似。两次动乱的共同点为反对派以选举舞弊为由，借助国内民生、腐败、家族统治等问题发起暴动，最终导致国家动荡、社会暴乱、总统逃离，经济停滞、民众受苦。所以，国际社会评价吉尔吉斯斯坦为“失败国家”的典型。在前任总统奥通巴耶娃执政期间，2010年4月27日全民公投通过新宪法，确立符合部族传统文化的议会制政体。2011年阿塔姆巴耶夫上任后，政府执政能力不断提升，国家逐渐走向稳定，国内经济和民生状况有所改善，民族认同感增强。另外，近些年，吉尔吉斯斯坦优先发展与俄罗斯关系，同时积极改善与周边邻国关系。这为吉尔吉斯斯坦的国家稳定奠定了良好基础，2017年总统选举最终平稳进行，阿塔姆巴耶夫可以“安全着落”，总统权力实现顺利交接。本文对2017年总统选举顺利进行的影响因素主要从以下三个方面展开分析：部族主义的传统政治文化、阿塔姆巴耶夫任期渐稳的国内形势、重视发展与周边邻国的关系。

## 二 部族主义的传统政治文化

关于部族的定义，本文将采用中国学者焦一强对“兀鲁”概念的阐释：指密切生活在一定地域的，其成员之间不仅有现实，而且有臆想血缘关系的较大共同体。而部族主义等同于部落政治文化，认为同一部落或部族的人们怀有强烈的集团意识，强调对本部族或本部落的忠诚和认同，这种部族主义是传统政治文化的核心内容，它倾向于排斥其他部族或部落，将对国家和民族的忠诚和认同置于次要地位。<sup>①</sup> 综上分析，相较国家和民族，部族认同对于游牧民族才是最根本、最重要的，故而在一定程度上制约国家和社会的发展。

吉尔吉斯民族形成于15世纪下半叶，彼此之间的划分与联系总是以强烈的部族意识和以血缘为纽带的亲属关系为基础，并没有形成现代意义上的国家。<sup>②</sup> 所以，部族成为保障每个吉尔吉斯人安全及其利益最可靠的

<sup>①</sup> 李保平：《传统文化对黑非洲政治发展的制约》，《西亚非洲》1994年第6期。转引自焦一强《影响吉尔吉斯斯坦政治转型的部族主义因素分析》，《俄罗斯中亚东欧研究》2010年第3期。

<sup>②</sup> 黄民兴：《试论中亚历史上文明交往中的一些关键问题》，《中东问题研究》2015年第1期。

社会组织，而每个吉尔吉斯人也对自己的部族保持了绝对的忠诚和认同。吉尔吉斯斯坦国旗上的 40 道光芒象征着民族英雄玛纳斯统一的 40 个部落。这些部落主要由左翼（西部、北部的平原地区）、右翼（南部山区）、南方诸部落群（既不属于左翼也不属于右翼的中间部族集团）三支构成。19 世纪下半叶吉尔吉斯地区被沙俄统治，之后成为苏联的加盟共和国。在这 150 余年时间里，沙俄政府及后来的苏联政府对其部族主义进行了多次改革与遏制，但成效甚微。1991 年苏联解体，吉尔吉斯斯坦宣布独立，开始走上民族国家建构、民族传统文化复兴的道路。部族主义作为吉尔吉斯斯坦传统政治文化必然受到推崇和重视。在国家的政治生活中，部族主义开始扮演重要角色，以部族主义构建不同派别的利益集团，部族认同远高于国家认同。另外，因地理、历史和文化差异，吉尔吉斯斯坦部族主义带有浓厚的地域色彩，主要分为北方部族和南方部族。由于长期的游牧生活形成的只忠于本部族，而排斥外部族的保守思维，导致南北部族矛盾尖锐，地区冲突不断。这是吉尔吉斯斯坦独立后国家持续动荡的根源所在。相较总统制，现吉尔吉斯斯坦采用的议会制政体更符合本国部族主义的传统政治文化状况。因此，2015 年的议会选举和 2017 年总统选举均可顺利进行。

自 1991 年吉尔吉斯斯坦独立后，第一任总统阿卡耶夫开始强调部族意识，鼓励吉尔吉斯人按照部族进行划分，并使其在吉尔吉斯斯坦政治生活中扮演重要角色。每逢选举期，各部族之间的斗争加剧。1995 年的议会选举第一次充分显示了部族传统对国家政治的影响。1996 年时任副总理奥斯莫纳库·伊布拉伊莫夫（Осмонакун Ибраимов）表示：“由于吉尔吉斯人只认同自己的部族所属，现存的议会选举和地方机构选举均会导致国家分离，地域倾向更加明显。”相关分析人士称，选举前夕，所有候选人均最大限度地寻求本部族成员或同乡人的支持，选民也会全力支持来自本部族或同乡的候选人。吉尔吉斯人始终认为“凡是同乡人或本部族人永远都是正确的”，而且若是本部族人当选，该部族成员或能得到重用，或能得到丰厚的利益回报。近些年，部族主义在国家政治生活中的影响依旧明显。例如，曾经在苏联时期党政机构工作的吉尔吉斯斯坦议会议员纳吉拉·纳尔马托娃（Надира Нарматова），在 2014 年举行的议会上提议按照部族特征进行

议会选举。<sup>①</sup>由此可见，部族主义对吉尔吉斯人思维观念的形成具有无可替代的作用。与此同时，当前吉尔吉斯斯坦政治形势复杂多变，国家认同和国家意识依然薄弱。所以，部族主义再次成为维持国家稳定，进行政治改革的重要因素。

2017年的总统选举更是体现了南北两大部族的激烈争夺。新总统热恩别科夫来自南部最有影响力的阿迪格乃部族，同时，总统所在的政党——社会民主党多数成员均来自这一部族，如伊斯玛尔·伊萨科夫（Исмаил Исаков）、阿赫玛特别克·格尔基别科夫（Ахматбек Келдибеков）等。竞争对手巴巴诺夫则来自北方著名的萨鲁部族，前代总统奥通巴耶娃也属于这一部族。近些年，部族主义出现新的发展趋势，即部族之间因利益驱使而进行联合，巴巴诺夫竞选团队则为北方地区主要部族联合的产物。巴巴诺夫不仅有萨鲁部族的支持，还有塔拉斯州、贾拉拉巴德州、伊塞克湖州等其他北方地区的部族势力的拥护。除以上两位候选人外，其他候选人也都有自己的部族背景。因此，总统选举候选人的竞选团队可以说是按照部族划分的。另外，考虑到南北部族利益的均衡分配，自苏联时期开始，吉尔吉斯斯坦的政权统治一直采用南北部族轮流执政的方式。此次总统选举能够顺利进行，也与协调南北部族矛盾密切相关。回顾吉尔吉斯斯坦的历任总统，可以发现，1991年担任吉尔吉斯斯坦第一任总统的阿卡耶夫，其势力源于北方部族；第二任总统则由来自南方部族的巴基耶夫于2005年担任；2011年则由来自北方的阿塔姆巴耶夫当选总统（2010~2011年过渡时期总统奥通巴耶娃除外）。依照这一规律，下一任总统应当出自南方部族。唯有如此，总统选举获胜的可能性更大。因此，2017年总统选举中来自南方部族的热恩别科夫获胜自然是预料之中。

### 三 阿塔姆巴耶夫任期渐稳的国内形势

吉尔吉斯斯坦是一个山地国家，资源贫瘠，经济基础薄弱，工业体系不完整，农业发展落后。经济水平低下直接导致民众生活贫困、社会秩序

---

<sup>①</sup> “Анара Мамытова, Президент Национальной академии наук опровергает самопровозглашение главой рода тейит,” 2014.08.29, <http://24.kg/archive/ru/community/185659-prezident-nacionalnoj-akademii-nauk-oprovergaet.html/>.

混乱、腐败丛生，民怨载道，最终引发国家动荡，2005 年和 2010 年两次政变即为例证。自 2011 年阿塔姆巴耶夫执政后，注重改善国内经济状况，控制影子经济，打击贪污腐败现象。但是，吉尔吉斯斯坦的经济对外依赖性强。近几年因全球性经济增速下降，欧美对俄罗斯实施经济制裁等，在一定程度上影响了吉尔吉斯斯坦的经济发展。表 2 数据显示，自 2015 年吉尔吉斯斯坦的经济总量开始下降。但是，2016 年吉尔吉斯斯坦的经济出现可能恢复的信号，成为欧亚经济联盟成员国中经济增速最快的国家。<sup>①</sup> 表 2 可以看出 2017 年吉尔吉斯斯坦经济总量增加明显。另外，2012 年 9 月普京访问吉尔吉斯斯坦，其间签署了一系列重要的合作协议，其中规定从 2016 年 3 月起，分 10 年免除吉尔吉斯斯坦 3 亿美元的债务。<sup>②</sup> 2017 年 6 月时任总统阿塔姆巴耶夫对俄罗斯进行国事访问，并签署了一次性免除吉尔吉斯斯坦剩余的 2.4 亿美元债务。<sup>③</sup> 显而易见，吉尔吉斯斯坦的经济增长呈现复苏迹象，外债缩减相应减轻了本国的经济压力。

**表 2 2011 ~ 2017 年吉尔吉斯斯坦的国内生产总值  
(单位：亿美元) 和人均生产总值 (单位：美元)**

年份	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
国内生产总值	61.98	66.05	73.35	74.04	65.72	65.51	71.55
人均国内生产总值	1116.3	1166.3	1269.8	1256.0	1103.2	1110	1208

2011 ~ 2015 年的数据来源：Тураева М. О. Экономика Киргизии: институты и ресурсы развития: Научный доклад. -М. : Институт экономики РАН. 2016. – 50 с.

2016 ~ 2017 年的数据来源：Киргизия-ВВП на душу населения, <https://knoema.ru/atlas/Киргизия/ВВП-на-душу-населения>。

阿塔姆巴耶夫在 2011 年 12 月 1 日总统就职典礼上承诺：“我们只有在这个国家生活才会幸福。”在他执政期间，一个混乱无序的国家逐渐步入稳

<sup>①</sup> Мария Индина, “У Кыргызстана по итогам 2016 года самый высокий экономический рост среди стран ЕАЭС,” 2017. 01. 30, <https://knews.kg/2017/01/30/u-kyrgyzstana-po-itogam-2016-goda-samyj-vysokij-ekonomicheskij-rost-sredi-stran-eaes/>. 转引自孙力《中亚国家发展报告（2017）》，社会科学文献出版社，2017，第 318 页。

<sup>②</sup> Анна Копущенко, “Как это было: Визит Путина в Кыргызстан,” 2017. 02. 28, <https://kloop.kg/blog/2017/02/28/live-vizit-putina-v-kyrgyzstan/>.

<sup>③</sup> “Россия списала долг Киргизии на 240 миллионов долларов,” 2017. 05. 03, <https://ria.ru/economy/20170503/1493572320.html>.

定有序的发展轨道。2011~2012 年是阿塔姆巴耶夫任内国家最为混乱之时，人们习惯通过暴力手段解决所有问题，完全无视法律法规。2011 年末在比什凯克监狱发生了大规模暴动。2012 年吉尔吉斯斯坦与哈萨克斯坦边境楚河州恰达瓦尔（Чалдовар）村发生骚乱；同年，三名议员在会议期间发生争执，引发骚乱。据统计，在阿塔姆巴耶夫任期的前两年，共发生 4000 多人参与的 75 次抗议，平均每天发生约 277 人参与的 3 次抗议，换言之大约 1/20 的公民参与过集会抗议。<sup>①</sup> 针对这些情况，阿塔姆巴耶夫并未立即采取武力措施，而是让民众意识到国家正在构建法治社会，集会和抗议并不能解决问题，应该遵守法律法规，依法办事。与此同时，阿塔姆巴耶夫授意相关部门尽快完善本国法律条文。对于扰乱社会秩序、蓄意制造事端的行为判处有期徒刑 1~10 年。这一定程度上稳定了社会秩序，制止了部分政治精英借助暴力达到其政治目的的行为。2011 年“阿拉伯之春”席卷整个中东，部分国家政权垮台，乌克兰也陷入动乱。而最易受外界影响的吉尔吉斯斯坦却在新总统的领导下，避免了动乱和民族冲突，国内形势趋于稳定，社会的法制化日益完善。

在 2011 年以前，吉尔吉斯斯坦居民的用电一直无法得到保障。在巴基耶夫时代，冬天时节居民不得不忍受 10~12 小时的停电。<sup>②</sup> 2011 年阿塔姆巴耶夫担任总统后，着手解决居民用电问题。托克托古尔水库作为吉尔吉斯斯坦重要的供电来源，2012 年初启动修建长 405 千米，电压 500 千伏的“达特卡—克明”输变电线路项目，2015 年 8 月完工。<sup>③</sup> 至此，吉尔吉斯斯坦全国范围均实现电力自给，不再依赖哈、乌两国的供电。此外，阿塔姆巴耶夫重视基础设施建设，尤其是交通道路的修建和完善。截至 2015 年，已完成比什凯克—巴雷克奇公路段的修建，并为 180 公里公路重铺沥青，双行道扩成四行道，同年修复巴雷克奇—卡鲁姆杜（Корумду）公路。<sup>④</sup> 最受

<sup>①</sup> “Атамбаев вошел в историю Кыргызстана через парадную дверь,” 2017. 12. 06, <http://de-lo.kg/index.php/health-7/11358-atambaev-voshjol-v-istoriyu-kyrgyzstana-cherez-paradnuyu-dver>.

<sup>②</sup> “Чем запомнился Алмазбек Атамбаев на посту президента,” 2017. 11. 24, <http://knews.kg/2017/11/chem-zapomnilsya-almazbek-atambaev-na-postu-prezidenta/>.

<sup>③</sup> “Чем запомнился Алмазбек Атамбаев на посту президента,” 2017. 11. 24, <http://knews.kg/2017/11/chem-zapomnilsya-almazbek-atambaev-na-postu-prezidenta/>.

<sup>④</sup> “Чем запомнился Алмазбек Атамбаев на посту президента,” 2017. 11. 24, <http://knews.kg/2017/11/chem-zapomnilsya-almazbek-atambaev-na-postu-prezidenta/>.

关注的“北 - 南”公路自 2014 年始修建，连接北方的伊塞克湖州和南方的贾拉拉巴德州，途经伊塞克湖州、纳伦州、贾拉拉巴德州，全长 433 公里，分三段完成。目前正在修建前两段的施工，而第三段自巴雷克奇至克孜勒尤尔杜兹村庄（玛纳斯区）的公路预计 2022 年建成。<sup>①</sup> 这条公路不仅连接本国的南北地区，而且确保从俄罗斯至哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦的顺利过境，带动本国旅游业和贸易的发展。因此，2011 ~ 2017 年吉尔吉斯斯坦在阿塔姆巴耶夫执政期间，基础设施进一步完善，人民生活质量逐渐改善。因此，唯有解决好国内矛盾，才能保证国家的稳定发展。2017 年总统选举的平稳落幕首先取决于稳定的国内形势。

除此之外，在阿塔姆巴耶夫总统执政期间，吉尔吉斯斯坦教育、医疗和文化等领域的机构及设施得以大规模增加和完善。吉尔吉斯斯坦独立 20 多年后，首次进行预算拨款，用于修建现代化的医院、学校和修复文化设施。教育领域，2015 年阿塔姆巴耶夫承诺两年内修建 100 多所新的中小学学校，仅在 2016 年已建好 76 所学校，2017 年已有千余名学生入学。<sup>②</sup> 医疗方面，2017 年，阿塔姆巴耶夫从吉尔吉斯斯坦总统基金会中拨出 7000 万<sup>③</sup> 索姆用于建成肿瘤学和血液病学国家中心，另修建妇幼保健中心。2018 年由土耳其资助的吉尔吉斯 - 土耳其友谊医院在比什凯克落成。2018 年 10 月，吉尔吉斯斯坦卫生部部长科斯莫斯别克 · 切波巴耶夫 · 萨里耶维奇（Космосбек Чолпонбаев Сарievич）宣称，目前这所高水平的国家医院所有工作都已准备就绪，待手续流程完成后立即对外开放。这所医院配备现代化的手术实验室和高科技的医疗设备，土耳其将派遣专门的医学专家对当地的医务人员进行培训。<sup>④</sup> 文化领域，自 2015 年起文艺工作者的工资水平整体上调。2017 年国家预算拨款 4500 万索姆用于修复塔拉斯戏剧院，2900

<sup>①</sup> Кристина Босивская, “Как идет строительство дороги Север-Юг?” 2018.07.05, [https://mp.kg/society/item/4576-1404\\_kak\\_idet\\_stroitelstvo\\_dorogi\\_sever\\_yug\\_.html](https://mp.kg/society/item/4576-1404_kak_idet_stroitelstvo_dorogi_sever_yug_.html).

<sup>②</sup> “Чем запомнился Алмазбек Атамбаев на посту президента,” 2017.11.24, <http://knews.kg/2017/11/chem-zapomnilsya-almazbek-atambaev-na-postu-prezidenta/>.

<sup>③</sup> 2019 年 3 月 1 日美元对吉尔吉斯斯坦索姆汇率为：1 美元兑换 69.7143 索姆。

<sup>④</sup> “Когда заработает кыргызско-турецкая больница дружбы — ответ главы Минздрава,” 2018.10.30, <http://ru.sputnik.kg/society/20181030/1041778692/kyrgyzstan-turciya-kosmosbek-cholponbaev-bolnica-ratifikaciya.html>.

万索姆用于修缮吉尔吉斯斯坦国家歌剧、芭蕾舞剧院。<sup>①</sup> 概而论之，经过阿塔姆巴耶夫 6 年的执政，吉尔吉斯斯坦在能源、交通、教育、医疗、文化等领域的发展取得了骄人成绩，这一方面促进了国家发展和社会稳定，另一方面也改善了人民生活环境，让饱受暴乱之苦的吉尔吉斯斯坦民众转变观念，放弃街头暴政，重拾对国家政权的信心。

#### 四 重视发展与周边邻国的关系

吉尔吉斯斯坦独立后一直奉行务实多元的外交政策，与世界各国发展外交关系，力求在大国博弈中获取最大利益。吉尔吉斯斯坦政局趋向与大国博弈有一定联系，2005 年的颜色革命和 2010 年的暴乱中均有大国博弈的影子。由此可见，多元化的外交政策并不能保证政权稳定。2011 年，阿塔姆巴耶夫在总统就职典礼上明确外交方向，即优先发展与俄罗斯的战略合作伙伴关系，力争加入欧亚经济联盟。近些年，吉尔吉斯斯坦力争改善与乌兹别克斯坦和哈萨克斯坦的关系，同时全面加强与中国的友好合作。

##### （一）优先发展与俄罗斯的战略合作伙伴关系

自 19 世纪下半叶吉尔吉斯地区并入沙俄起，直到 1991 年吉尔吉斯斯坦成为一个独立国家，它的命运始终与俄罗斯捆绑在一起。即使在独立 20 多年后，俄罗斯依然对吉尔吉斯斯坦的政治、经济、军事安全等领域产生较大影响。阿塔姆巴耶夫上台后推行亲俄政策。政治方面，吉尔吉斯斯坦 - 俄罗斯双方高层会晤与互访不断，签署了一系列政府间合作协议。经济方面，2015 年 5 月吉尔吉斯斯坦正式加入由俄罗斯主导的欧亚经济联盟，简化劳务移民程序，在俄享受多项优惠政策，保障了在俄罗斯的吉尔吉斯斯坦劳工权益，侨汇收入相应增加。据统计，2016 年吉尔吉斯斯坦侨汇收入超过 19.9 亿美元，占吉尔吉斯斯坦 GDP 的 35%；2017 年 1~9 月侨汇收入已超 18 亿美元，与 2016 年同期相比增长 25%。目前海外的吉尔吉斯斯坦

---

<sup>①</sup> Чем запомнился Алмазбек Атамбаев на посту президента, <http://knews.kg/2017/11/chem-zapomnilsya-almazbek-atambaev-na-postu-prezidenta/>.

劳务移民约 80 万，其中在俄罗斯的已超 64 万。<sup>①</sup> 军事安全方面，双方在独联体集体安全条约组织的框架下加强军事合作。吉尔吉斯斯坦方建议俄罗斯在吉、塔两国交界的南部地区建立第二个军事基地（第一个是位于北部的坎特军事基地），以此保证吉尔吉斯斯坦南部安全。<sup>②</sup>

关于 2017 年吉尔吉斯斯坦的总统选举，俄罗斯方面提前承诺不会干涉。从俄罗斯角度来讲，两名主要候选人的竞选口号中均支持与俄罗斯继续保持友好关系。在选举前夕，候选人各自阵营代表均与俄方高层代表会面，希望得到竞选支持。所以，对俄罗斯而言，无论是热恩别科夫还是巴巴诺夫当选，吉尔吉斯斯坦对俄的友好外交政策不会改变，吉尔吉斯斯坦 - 俄罗斯双方合作空间或许会进一步提升。新总统热恩别科夫在 2017 年 11 月 24 日上任后明确与俄罗斯优先发展对外关系，29 日则启程访俄开启新总统的首次外访，并授予俄罗斯总统普京、吉尔吉斯斯坦国家最高荣誉——玛纳斯勋章。由此可见，吉尔吉斯斯坦依重视与俄罗斯的外交关系。

## （二）改善与乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦的关系

一直以来，哈萨克斯坦与乌兹别克斯坦极力争夺中亚地区的领导权。吉尔吉斯斯坦作为中亚国家之一，也在哈萨克斯坦 - 乌兹别克斯坦两国博弈中扮演了重要角色，其地区影响力不容忽视。2017 年吉尔吉斯斯坦的总统选举也在一定程度上反映出吉尔吉斯斯坦对中亚地区形势走向的影响。

对于吉尔吉斯斯坦而言，改善与乌兹别克斯坦关系意义重大，因为吉尔吉斯斯坦两次政变都与南部吉尔吉斯斯坦 - 乌兹别克斯坦两族冲突有关。2016 年 12 月，在撒马尔罕市吉尔吉斯斯坦 - 乌兹别克斯坦两国元首完成了近 16 年以来的首次会晤，至此双方关系迅速升温，双边合作全面展开。2017 年两国领导人会面多达 6 次，签署合作文件 42 份。<sup>③</sup> 2017 年被视为吉尔吉斯斯坦 - 乌兹别克斯坦关系的历史性转折之年。这成为近两年吉尔吉斯

<sup>①</sup> “Сколько денег перевели кыргызские мигранты на родину в 2017 году,” 2017. 12. 05, [https://24.kg/ekonomika/70068\\_skolko\\_deneg\\_pereveli\\_kyrgyzskie\\_migrantyi\\_narodinu\\_v2017\\_godu/](https://24.kg/ekonomika/70068_skolko_deneg_pereveli_kyrgyzskie_migrantyi_narodinu_v2017_godu/).

<sup>②</sup> “Откровения на закате президентской карьеры,” 2017. 08. 16, <http://delo.kg/index.php/health-7/11029-otkroveniya-na-zakate-prezidentskoj-karery>.

<sup>③</sup> “В кыргызско-узбекских отношениях произошел поворот,” 2017. 12. 30, <http://www.stanadar.com/news/full/27866-v-kyrgyzsko-uzbekskih-otnoshenijah-proizoshel-povorot.html>.

斯坦在外交领域取得的最显著成绩，也是保持国家南部稳定的重要基础，更是保证 2017 年总统选举平稳进行的关键。吉尔吉斯斯坦 - 乌兹别克斯坦关系改善主要表现在以下四个方面。

### 1. 边界划分问题妥善解决

2016 年 12 月两国元首在撒马尔罕首次会晤，并就两国最关心的政治、社会等领域问题进行了谈判。吉尔吉斯斯坦 - 乌兹别克斯坦拥有 1378 公里的共同边界，截至目前已确定 85% 的边界归属。<sup>①</sup> 2017 年 9 月 6 日两国最大的边境检查站，即自吉尔吉斯斯坦的奥什至乌兹别克斯坦的安集延的边境“多斯杜克”（достук）通行检查站正式开放，“拜马克 - 公路”（Баймак-автодорожный）边境通行检查站也随之开放。<sup>②</sup> 两国边境的通行程序简化，两国公民可自由通行。双方就边境地区签署了相关协议，如吉尔吉斯斯坦的巴特肯州与乌兹别克斯坦的费尔干纳州的合作备忘录。另外，双方设立边境地区管理委员会，保证两国边境通行的常态化。目前两国边境地区每日通行人数达 1 ~ 1.2 万人次。<sup>③</sup>

### 2. 经贸合作加强

2016 年吉尔吉斯斯坦 - 乌兹别克斯坦商品贸易总额约 1.5 亿美元，2017 年增长至 2.6 亿美元，<sup>④</sup> 2018 年达 4.81 亿美元。<sup>⑤</sup> 不仅如此，双方还希望通过欧亚经济联盟实现多边贸易合作。另外，吉尔吉斯斯坦力求通过乌兹别克斯坦与阿富汗的自由贸易区加快对阿富汗的水泥、玻璃等产品出口。

### 3. 人文教育领域交流增多

奥什国立大学与安集延国立大学校际合作进一步深化。2017 年乌兹别克斯坦国家音乐剧院与奥什国立乌兹别克音乐戏剧院合作，共同组织了巡

<sup>①</sup> “В кыргызско-узбекских отношениях произошел поворот,” 2017.12.30, <http://www.stanradar.com/news/full/27866-v-kyrgyzsko-uzbekskih-otnoshenijah-proizoshel-povorot.html>

<sup>②</sup> Айдай Эркебаева, “Кыргызско-узбекская граница: Пункт пропуска «Баймак-Автодорожный» заработал в упрощенном режиме,” 2017.09.16, <https://kloop.kg/blog/2017/0>.

<sup>③</sup> Данияр Сыдыков, “В кыргызско-узбекских отношениях произошел поворот,” 2017.12.30, <http://www.stanradar.com/news/full/27866-v-kyrgyzsko-uzbekskih-otnoshenijah-proizoshel-povorot.html>.

<sup>④</sup> Данияр Сыдыков, “В кыргызско-узбекских отношениях произошел поворот,” 2017.12.30, <http://www.stanradar.com/news/full/27866-v-kyrgyzsko-uzbekskih-otnoshenijah-proizoshel-povorot.html>.

<sup>⑤</sup> “В 2018 году товарооборот Кыргыстана с Узбекистаном вырос почти в два раза,” 2019.01.29, [https://24.kg/ekonomika/107497\\_v2018\\_godu\\_tovarooborot\\_kyrgyzstana\\_suzbekistanom\\_vyros\\_pochti\\_vdva\\_raza/](https://24.kg/ekonomika/107497_v2018_godu_tovarooborot_kyrgyzstana_suzbekistanom_vyros_pochti_vdva_raza/).

回演出。奥什市修建了由乌方资助的一所可容纳 600 名学生现代化学校，它成为两国人民友谊的象征。<sup>①</sup> 吉尔吉斯斯坦也成功举办了乌兹别克文化日活动。乌兹别克斯坦国立大学举办“钦吉兹·艾特玛托夫和吉尔吉斯斯坦”纪念展让师生加深对吉尔吉斯斯坦文学作品的研究，进而建立吉尔吉斯斯坦 - 乌兹别克斯坦两国的人文对话。另外，吉尔吉斯斯坦代表队还参加了由乌兹别克斯坦举办的拳击、田径、象棋、柔道等项目的国际比赛，并取得了好成绩。

#### 4. 其他领域合作

乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫接见吉尔吉斯斯坦时任总统阿塔姆巴耶夫时，强调两国合作领域应逐步扩大和深入，其中，包括军事技术方面的合作。吉尔吉斯斯坦 - 乌兹别克斯坦两国已同意共建“卡穆巴尔·阿基”水电站（Камбар-Атинской ГЭС）。2017 年 7 月，塔什干·伊塞克湖州的航班得以重启，仅两个月时间，吉尔吉斯斯坦接待乌兹别克斯坦的游客达上千名。<sup>②</sup> 2018 年 3 月已恢复自塔什干至伊塞克湖州的铁路运输。乌兹别克斯坦开始考虑恢复自塔什干奥什和贾拉拉巴德州的铁路运界，进一步推动两国旅游业的发展。因此，自 2017 年起，两国关系进入历史上的“甜蜜期”。

自古以来，吉尔吉斯斯坦 - 哈萨克斯坦，经济文化等方面联系密切，两国关系一直较为稳定。但是，此次总统选举却引发了双方矛盾和冲突。总统选举日之前，即 9 月 19 日，候选人巴巴诺夫会见哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫并受到其称赞，吉尔吉斯斯坦当局立刻发表声明指责哈萨克斯坦干涉吉尔吉斯斯坦内政。至此，两国关系开始恶化，双方元首公开批评对方，两国边境关闭，这不仅阻碍了双方的边境贸易，而且也影响整个欧亚经济联盟的发展。阿塔姆巴耶夫向欧亚经济联盟和世贸组织提起正式诉讼，指责哈萨克斯坦实施边境“封锁”。然而，这种冲突和矛盾具有暂时性。12 月 25 日吉尔吉斯斯坦新总统热恩别科夫访问哈萨克斯坦，并与纳扎尔巴耶夫进行了交谈，主要围绕两国边界划分和双方贸易改善两大问题进行对话，

<sup>①</sup> “Узбекистан строит «школу дружбы» в Оше,” 2017.09.27, <https://knews.kg/2017/09/27/uzbekistan-stroit-shkolu-druzhby-v-oshe/>.

<sup>②</sup> Данияр Сыдыков, “В кыргызско-узбекских отношениях произошел поворот,” 2017.12.30, <http://www.stanradar.com/news/full/27866-v-kyrgyzsko-uzbekskikh-otnoshenijah-proizoshel-povorot.html>.

并计划共建边境事务委员会。<sup>①</sup> 至此，双方的争端和危机得以解除。总而言之，此次危机在一定程度上导致了巴巴诺夫的败选。

### （三）全面加强与中国的友好合作

中国历来重视与邻国的关系，奉行睦邻友好政策。在吉尔吉斯斯坦外交政策中，发展与中国的友好合作关系是一条不变的原则。1996 年和 2002 年两国分别签订《中华人民共和国和吉尔吉斯共和国友好关系基础的联合声明》和《中华人民共和国和吉尔吉斯共和国睦邻友好合作条约》。2013 年 9 月 11 日中国国家主席习近平和吉尔吉斯斯坦时任总统阿塔姆巴耶夫在比什凯克签署了《中华人民共和国和吉尔吉斯斯坦关于建立战略伙伴关系的联合宣言》，2014 年 5 月 18 日双方签署《中华人民共和国和吉尔吉斯共和国关于进一步深化战略伙伴关系的联合宣言》。<sup>②</sup> 至此，两国的政治互信不断加深，经济合作更加密切，人文交流更趋活跃，安全合作更受重视。2018 年 6 月应习近平主席邀请，热恩别科夫对中国进行了国事访问。双方领导人充分肯定了两国建交 26 年来双边关系和各领域合作取得的显著成绩，宣布建立全面战略伙伴关系，签署《中华人民共和国和吉尔吉斯共和国关于建立全面战略伙伴关系联合声明》，并对进一步提升两国关系和深化各领域合作提出新方案。2019 年 2 月 21 日在中国外交部部长王毅接见吉尔吉斯斯坦外交部长艾达尔别科夫（Ч. Айдарбеков）期间，中方表示一如既往地支持吉尔吉斯斯坦根据本国国情自主选择发展道路，继续推进两国的战略伙伴关系，共同维护地区安全与稳定。中方将全力配合吉尔吉斯斯坦办好 2019 年 6 月在比什凯克举行的上合组织峰会，并欢迎吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫参加 2019 年由中国举办的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。

吉尔吉斯斯坦一直以来坚定支持“一带一路”倡议，并成为积极参与倡议建设的重要伙伴。与此同时，作为欧亚经济联盟的成员国，吉尔吉斯斯坦希望成为欧亚经济联盟与“一带一路”的对接桥梁，拓展互利合作空

<sup>①</sup> Малышев Д. В. Послевыборная Киргизия – Мирная передача власти? //Свободная мысль, 2018, № 4 (1670), С. 149 – 158.

<sup>②</sup> 《中华人民共和国和吉尔吉斯共和国关于建立全面战略伙伴关系联合声明》，中华人民共和国外交部网站，2013 年 6 月 7 日，<https://www.mprc.gov.cn/chn//gxh/tyb/gdxw/t1566593.htm>。

间，发挥其“过境国”的作用，重新打通“古丝绸之路”上的贸易通道。吉尔吉斯斯坦将充分利用机会，切实摆脱本国经济困局，努力实现国家稳定发展。中国－吉尔吉斯斯坦合作目前主要集中在经济、安全、教育等方面。

其一，经济方面。吉尔吉斯斯坦的水力和矿产资源丰富，开采潜力大。同时也可为我国提供优质、绿色的农产品。中方为吉尔吉斯斯坦提供基础设施建设和能源开采方面的援助。因此，双方的经济互补性较强。据吉尔吉斯斯坦国家统计委公布的数据，2016年1~9月中国对吉尔吉斯斯坦的投资额为2.10亿美元，而到了2017年同期投资额在外国投资额中排名第一，为2.27亿美元。<sup>①</sup>由中国投资恢复吉尔吉斯斯坦43家企业的正常运转，为当地民众提供更多就业机会。自2013年始，中国已连续4年成为吉尔吉斯斯坦的第一大债权国。截至2017年11月30日，吉尔吉斯斯坦的国债总额为44.468亿美元，其中对中国的债务额达16.6981亿美元。<sup>②</sup>吉尔吉斯斯坦对中国的债务逐年增加。这些债务主要用于基础设施建设，包括“达特卡－克明”输变电线路、比什凯克－吐尔尕特公路、南北公路二号线、比什凯克热电站改造、比什凯克城市道路修复等项目。

其二，安全方面。吉尔吉斯斯坦与中国的新疆地区接壤，而新疆地区频发骚乱是近年影响我国稳定的主要因素之一。对吉尔吉斯斯坦而言，周边环境是否稳定对本国政局的影响显著。因此，吉尔吉斯斯坦也希望营造一个稳定良好的周边环境。2001年上海合作组织成立后，吉尔吉斯斯坦－中国两国在此框架下举行联合军事演习、遏制“三股势力”蔓延，共同打击一切形式的跨国犯罪活动，共同维护地区和平、安全与稳定。

其三，教育方面。吉尔吉斯斯坦－中国在教育领域一直保持密切合作。2015年12月时任总理萨利耶夫访问中国期间双方签署了《中国与吉尔吉斯斯坦两国教育部之间关于教育领域合作的协议》和《2016—2019年吉尔吉斯斯坦文化、信息和旅游部与中国文化部之间的合作方案》。截至目前，吉尔吉斯斯坦已建立四所孔子学院。在“一带一路”倡议的号召下，中国国

<sup>①</sup> 《2017年1~9月中国是吉尔吉斯斯坦最大外国直接投资来源国》，中国日报网，2018年1月5日，<http://kg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201801/20180102694640.shtml>。

<sup>②</sup> 《截至2017年11月底，吉国债总额达到44.468亿美元》，商务部驻吉尔吉斯经商参赞处网站，2018年1月10日，<http://kg.mofcom.gov.cn/article/ddgk/201801/20180102696764.shtml>。

家留学基金委和高校针对包括吉在内的丝路沿线国家的学生来中国留学设立各类奖学金项目，吸引他们来华留学。据2015年统计，中国有超过一万名吉尔吉斯斯坦留学生，而在吉尔吉斯斯坦的中国留学生达1000余名。<sup>①</sup>在吉尔吉斯斯坦—中国两国教育部签署的《科教领域合作协议》和上合组织成员国间签署的《教育领域合作协议》的框架下，2017年中国国家基金委分拨于吉尔吉斯斯坦23个政府奖学金名额，为其提供2017~2018年赴中国高校进行本科、硕士、语言进修三个项目的留学机会。<sup>②</sup>吉尔吉斯斯坦—中国双方都希望通过科教领域的合作，培养更多国际化人才，加深两国人民之间的了解，实现真正的民心相通。

除上述述，得益于吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦关系的改善。2017年，中国，吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦三方重启了共建中—吉—乌铁路的谈判，2018年6月三方就联合铁路的建设参数达成一致，铁路路线已基本确定。该铁路建成后，将形成一条经高加索地区直接通往东欧国家的商品货物运输通道，极大缩减从中国、中亚国家运往高加索地区、中东国家、甚至是欧盟国家的运输时间，极大促进中国、中亚和欧洲的国际贸易，同时也带动沿线国家和地区的经济发展。此外，2018年1月11日吉尔吉斯斯坦与中国华为公司签署《关于投资6千万美元用于打造吉尔吉斯斯坦智慧城市项目》框架协议，助力实现吉尔吉斯斯坦城市的现代化。<sup>③</sup>该项目的规划方案主要包括对比什凯克、奥什和其他城市的道路，比什凯克至奥什段、比什凯克至乔潘纳塔段的公路干线，以及玛纳斯机场的监控设备的完善。通过采用高科技设备和实施新机制，不仅可以提高吉尔吉斯斯坦政府的工作效率；而且能够加快吉尔吉斯斯坦主要城市的现代化进程。

综上所述，吉尔吉斯斯坦—中国两国发展战略伙伴关系对吉尔吉斯斯坦政局稳定影响深远。一方面，中国始终秉持不干涉吉尔吉斯斯坦内政，并尊重吉尔吉斯斯坦选择适应本国国情的议会制政体；另一方面，吉尔吉

<sup>①</sup> “Более 10 тыс. кыргызстанских студентов учатся в Китае,” 2017.01.16, <http://www.for.kg/news-306444-ru.html>.

<sup>②</sup> “Кыргызстанцы могут бесплатно поступить в вузы Китая,” 2017.02.24, <http://knews.kg/2017/02/kyrgyzstansy-mogut-besplatno-postupit-v-vuzy-kitaya/>.

<sup>③</sup> “«Умный город» в ЦА. Удастся ли Кыргыстану догнать и перегнать соседей,” 2018.01.21, <http://www.stanradar.com/news/full/28092-umnyj-gorod-v-tsa-udastsja-li-kyrgyzstanu-dognat-i-peregnat-sosedej.html>.

斯斯坦—中国两国关系的重心仍主要体现在经贸合作和地区的安全维护上。双方在基础设施建设、采矿工业等方面的合作促使吉尔吉斯斯坦经济逐步发展，社会趋于稳定、地区安全在上合组织的框架下得以保障。这些条件为2017年总统选举的平稳举行奠定了良好基础。

## 五 吉尔吉斯斯坦的政局走向

通过全民选举，阿塔姆巴耶夫推荐人选——热恩别克夫顺利当选吉尔吉斯斯坦新总统，这在很大程度上反映了民众对阿塔姆巴耶夫6年政绩的肯定。新总统热恩别科夫上任一年多以来，对内对外采取了各项措施，使国内形势暂趋稳定。但是，吉尔吉斯斯坦的政治民主化进程相对缓慢、政权斗争依旧激烈，社会经济状况依然不容乐观。

第一，借反腐之名清除异己。2018年2月8日，热恩别科夫在主持国家安全委员会（简称国安委）的会议上表示：“腐败是国家的重要威胁，应尽快解决这一问题。打击腐败等同于捍卫我们国家的主权”。国安委下设专门的反腐败部门，专门负责调查相关事件。自2018年7月1日热恩别科夫发表反腐败宣言，所有国家公务人员开始申报个人财政收入和开支情况。2019年2月7日国安委秘书萨根巴耶夫向媒体宣称，2018年全国共查处988起与腐败有关的刑事案件。其中19起的涉案人员曾为政府高级官员，涉案总金额69.3亿索姆（约合1亿美元）。<sup>①</sup>

2018年5月29日，前总理伊萨科夫被指控涉嫌腐败，相关部门已立案调查。萨根巴耶夫特别指出，若在调查过程中有证据证明阿塔姆巴耶夫涉案，最高议会将剥夺前总统的豁免权，对其提起刑事诉讼。<sup>②</sup>作为回应，2018年11月19日前总统阿塔姆巴耶夫接受“四月”电视台采访，其中关于个人资产的来源做了详细说明，并允许媒体公开其个人资产情况。2018年11月27日最高议会委员会通过取消前总统豁免权的修正案。由此可见，打击腐败是手段，权力斗争才是目的。曾经以兄弟相称的两位总统关系开

<sup>①</sup> 《吉尔吉斯斯坦2018年查处近千起腐败案件》，中国新闻网，2019年2月8日，<http://www.chinanews.com/gj/2019/02-08/8749093.shtml>。

<sup>②</sup> 《吉尔吉斯斯坦2018年查处近千起腐败案件》，中国新闻网，2019年2月8日，<http://www.chinanews.com/gj/2019/02-08/8749093.shtml>。

始出现裂痕。

第二，解散旧政府，培植新成员。2018 年 4 月 19 日议会以 102 名议员的赞成票表示对总理萨帕尔·伊萨科夫及政府的不信任，总统支持议会决定，签署解除总理职务和解散政府的总统令。4 月 20 日议会会议确定新总理和新一届的政府成员。在吉尔吉斯斯坦，更换总理已经习以为常。自吉尔吉斯斯坦独立 28 年来先后出现了 29 位总理，这是苏联国家未曾有过的情况。据分析，伊萨科夫被解除职务的原因是他仍与前总统阿塔姆巴耶夫商议所有事宜。<sup>①</sup> 前总理伊萨科夫被解除职务以后，7 天后于 27 日当选社民党副主席。新一届总理为原吉尔吉斯斯坦总统办公厅主任穆哈姆梅德卡雷·阿布尔加济耶夫。与伊萨科夫不同的是，阿布尔加济耶夫支持热恩别科夫的执政路线。政府更迭频繁、总统的影响力依旧表明吉尔吉斯斯坦的议会制政体仅流于表面。另外，阿塔姆巴耶夫于 2018 年 3 月 31 日社民党代表大会上再次当选主席，表示要重新整合社民党，为 2020 年议会选举做准备。这意味着阿塔姆巴耶夫正式重返政坛。与此同时，热恩别科夫试图通过重组政府、拉拢议会，进行重要职位的人事变动等方式培植新的政权阶层。因此，吉尔吉斯斯坦隐现“两个政权”并存的信号，这也是吉尔吉斯斯坦自独立后出现的一种新的政治模式。

第三，社会经济形势依旧严峻。自热恩别科夫上任后，逐渐改变阿塔姆巴耶夫时期的执政路线，但在切实改善国内民生方面成效微弱。吉尔吉斯斯坦社会仍面临部族矛盾频发、毒品贩运猖獗、腐败依然丛生等社会问题。经济方面，国内投资环境恶化，人民生活依然贫穷。据统计，2017 年吉尔吉斯斯坦的贫困人口比例达 25.6%，较 2016 年增加 0.2%。<sup>②</sup> 2018 年吉尔吉斯斯坦的人均国内生产总值为 1222 美元，进入世界最穷十大国家之列。<sup>③</sup> 对于经历了两次动乱的吉尔吉斯斯坦民众而言，无论政治权力如何分配，最终能否确保社会安定、改善民众生活才是他们最为关心的问题。因此，对于热恩别科夫及其新政权而言，能否从根本上解决国内现存的社会

<sup>①</sup> Малышев Д. В. Послевыборная Киргизия - Мирная передача власти? //Свободная мысль, 2018, № 4 (1670), С. 149 – 158.

<sup>②</sup> “Уровень бедности населения Кыргызской Республики в 2017 г.,” (Архив публикации) .

<sup>③</sup> Юлия Костенко, “Кыргызстан вошел в десятку самых бедных стран мира,” 2018. 07. 26. , [https://24.kg/obschestvo/91990\\_kyrgyzstan\\_voshel\\_vdesyatku\\_samyih\\_bednyih\\_stran\\_mira/](https://24.kg/obschestvo/91990_kyrgyzstan_voshel_vdesyatku_samyih_bednyih_stran_mira/).

经济困境将决定未来吉尔吉斯斯坦的政局走向。

综上所述，2017 年的总统选举早已尘埃落定，但根据一年多来新总统的执政情况来看，未来吉尔吉斯斯坦的政治形势仍存有变数。笔者认为，唯有新政权在保证社会稳定的前提下，逐步推进政治民主化进程，重点发展经济改善民生，处理好与大国和邻国的关系，维护地区安全，吉尔吉斯斯坦才会成为一个稳定繁荣的国家。

[责任编辑：白胜洁]