

伊朗“向东看”战略与“丝绸之路经济带”的构建^{*}

蒋 真^{**} 王国兵^{***}

内容提要 伊朗的“向东看”战略由来已久,早在 20 世纪 90 年代就已发轫,并在内贾德时期得到全面阐述。它汇集了伊朗的国家利益,是其外交智慧的结晶,也是伊朗“第三方外交”传统的延续。“向东看”战略结合了伊朗当前面临的国际形势,是对历任外交政策进行深刻反思后做出的战略选择。在具体实践中,伊朗一方面加强与俄罗斯、中国、印度的政治联系和经济合作;另一方面则积极参与地区组织来扩展国家影响力。当前,伊朗“向东看”战略与中国“丝绸之路经济带”倡议在空间上出现交叉。中国与伊朗的关系在新时期将面临新的发展机遇,也将出现新的挑战。

关键词 “向东看” “丝绸之路经济带” 中国—伊朗关系 中亚

2005 年 6 月,在伊朗核问题不断升级之时,激进派人士马哈茂德·艾哈迈迪-内贾德当选伊朗总统。2005 年 8 月,新任外长穆塔基在伊朗伊斯兰议会发言时指出伊朗将开始新的政策,即“向东看”,其目的在于平衡伊朗与某些国家的外交关系。穆塔基指出,这里的“东方”不是指自然地理上的东方,而是指政治和经济意义上的东方,东方国家是那些在与伊朗交往中不对我们进行垄断的国家。“向东看”的东方不仅指亚洲,还包括俄罗斯,也包括非洲国家,如果说指亚洲,也不仅是指中国,还包括与我们有

* 本文系陕西省社会科学基金项目“当代中东地区变革中的伊斯兰政治文化根源研究”,陕西高校人文社会科学青年英才支持计划和西北大学哲学社会科学繁荣发展计划重大培育项目。

** 蒋真,西北大学中东研究所副研究员。

*** 王国兵,西北大学中东研究所博士生。

关系的其他亚洲国家。^① 2013 年，鲁哈尼当选总统，主张务实外交。2015 年 7 月《伊核协议》达成，伊朗与西方国家关系出现缓和。但伊朗与“东方”国家关系仍然是其外交战略的重要内容，加上《伊核协议》执行的反复性，“向东看”战略是伊朗发展与西方国家关系的重要筹码。

伊朗“向东看”战略的实质是伊朗向东方国家寻求合作，着重发展与俄罗斯、中国、印度等国关系，平衡美国因素和摆脱在中东地区的孤立局面，寻求西方社会所不能提供的经济利益和政治保护。^② 伊朗的“向东看”战略虽然立足伊朗的根本国家利益，该战略与中国倡导的“丝绸之路经济带”具有某种一致性。伊朗在中亚地区的传统影响力及其本身丰富的油气资源，有利于“丝绸之路经济带”的构建和繁荣。与此同时，在“丝绸之路经济带”倡议的框架下，中国与伊朗的关系既充满了机遇也面临着一定挑战。

—

伊朗的“向东看”战略由来已久，早在 20 世纪 90 年代就已发轫，并在内贾德时期得到全面阐述。“向东看”战略汇集了伊朗的国家利益，是伊朗外交智慧的结晶，也是其“第三方外交”传统的延续。早在 19 世纪，伊朗就已萌发了“第三方外交”，^③ 当时被波斯人自豪地戏称为“游击战外交 (guerilla diplomacy)”，希望通过引进第三方势力来实现伊朗国内外局势的平衡，该策略随后被历代伊朗政府继承并创新，用来解决国家外交问题。^④ 伊朗“向东看”战略的产生有其独特的历史根源。

1. 伊朗国家利益诉求

1979 年，伊朗国内形成广泛的反国王联盟，并成功推翻了亲西方、世俗化的巴列维王朝，建立了政教合一的伊斯兰政权。革命后，伊朗国内关

① 杨光主编《中东非洲发展报告（2010～2011）》，社会科学文献出版社，2011，第 110 页。

② Sanam Vakil, “Iran: Balancing East against West,” in *The Washington Quarterly*, Autumn 2006, p. 51.

③ John Calabrese, “China and Iran: Mismatched Partners,” in *Occasional Paper of the Jamestown Foundation*, August 2006, p. 5.

④ 赵伟明、杨明星《论伊朗“第三方外交”理论与实践》，《世界经济与政治》2009 年第 4 期。

于国家发展道路一直存在争论,最终霍梅尼“不要东方、不要西方”的路线成为伊朗伊斯兰政权的发展方向。“不要东方、不要西方”的政策基于冷战时期美苏争霸的背景。这一主张与伊朗倡导的独立自主和不结盟政策相一致。但关于“不要东方、不要西方”政策在伊朗国内存在不同解读。一开始被认为是伊朗不应与东方和西方发展关系,后来被解读为伊朗不应屈服于东方和西方强权。随着霍梅尼去世,以及两伊战争带来的战争创伤,使得伊朗不得不改变“不要东方、不要西方”的政策。

20 世纪 90 年代,西方国家对伊朗在内政及人权问题上的责难,致使伊朗与西方渐行渐远。虽然 1997 年哈塔米上台后提出“文明间对话”,伊朗与西方的关系出现短暂缓和,但小布什的上台彻底打破了伊朗“向西看”的梦想。伊朗被布什政府定性为“邪恶轴心国家”,美国与伊朗关系进一步恶化。尤其是伊拉克战争后,伊朗的战略空间日益缩小。美国利用阿富汗战争和伊拉克战争,成功完成了对伊朗的三面战略包围。虽然美国逐渐从伊拉克和阿富汗撤军,但对两国安全仍有一定掌控能力。另外,伊朗政府眼中的“小撒旦”——以色列,也一直虎视眈眈。2003 年 10 月,德国的《明镜周刊》、以色列的《耶路撒冷邮报》以及美国的《洛杉矶时报》都曾经报道,以色列的摩萨德组织随时准备,使用军事手段打击伊朗的核设施或者暗杀伊朗的核物理学家。随着伊朗国家利益不断受到西方威胁,以及伊朗与西方关系的恶化,“向东看”成为必然选择。

2. 伊朗对国际制裁的应激反应

1979 年革命以来,伊朗与西方的关系一向紧张。20 世纪 80 年代后,美国一直对伊朗进行单方面制裁。2002 年底伊朗核问题出现以来,联合国安理会通过多项针对伊朗的制裁措施,如第 1737 号(2006 年)、第 1747 号(2007 年)、第 1803 号(2008 年)与第 1929 号(2010 年)决议。为了强化对伊朗的制裁,美国于 2011 年 12 月 31 日公布《2012 财政年度国防授权法》,重点强化对伊朗中央银行及相关银行的金融制裁。2012 年 7 月 12 日,美国财政部再次推出新的制裁措施,将制裁范围从金融扩展至贸易、能源、人员等多个领域。同年 7 月 31 日,美国总统奥巴马下令对伊朗能源和石化部门采取额外制裁措施,同时还向伊朗国家石油公司、朗蒂夫国际贸易公司和伊朗中央银行提供物质支持,或者向伊朗政府提供金融帮助的个人和实体实施制裁,其目的是进一步加强并细化制裁措施,阻挠伊朗采用任何

途径规避制裁。

另外，美国要求国际社会采取实质性措施配合制裁，警告“任何国家要么与美国做朋友，要么与伊朗做生意”。2013年1月2日，美国公布《2013财政年国防授权法》，除了在能源、船运、造船领域加强对伊朗的制裁，还将限制伊朗在贵金属、石墨、铝、钢铁、冶金用煤和一些商业软件领域的贸易。同时，特别规定限制易货交易，防止伊朗规避制裁。2013年2月和5月，美国再次出台类似制裁措施，不断“把螺钉拧紧”。^①此外，2012年，欧盟也加入了美国的单边制裁行列，禁止成员国从伊朗进口和转运石油，禁止为伊朗石油贸易提供融资和保险服务。

2012年以来的经济制裁对伊朗中央银行和石油出口产生了严重影响。2012~2013年度，伊朗经济负增长。这是20年来的第一次，并且伊朗的失业率始终保持两位数。就业机会的缺乏迫使许多受过教育的伊朗青年到海外寻找工作，导致一定程度的人才流失。^②作为对国际制裁，特别是美国制裁的回应，伊朗凭借丰富的能源，以及国内民众凝聚力等展开突围。伊朗所提出的“向东看”战略正是以地缘优势和能源为武器，与俄罗斯、中国、印度等发展关系，形成大国在伊朗的利益博弈，抵抗美国对伊朗的制裁。

3. 内贾德政府的外交理念

长期以来，伊朗人一直以欧罗巴人种而自豪。从萨法维王朝到巴列维王朝，其外交重心也始终在欧美国家。特别是20世纪以来，巴列维王朝亲西方的现代化运动更是对伊朗社会产生深远影响。然而伊朗的“西方梦”最终还是破碎了。2005年8月，伊朗迎来了他们的“铁匠儿子”内贾德总统。内贾德作为保守主义代表，在对外政策上提倡公正的原则，主张各国之间的平等，反对大国的强权政治。外交实践上，采用强烈的反美、反以，以及核问题上的不妥协政策。内贾德总统及其支持者认为，“与西方关系的紧张并非源于伊朗的外交政策和外交行为，而是伊朗伊斯兰属性”。另外，内贾德政府对哈塔米时期“文明间对话”的政策并不赞同，认为该政策“给伊朗带来负面效应的同时，也最终证明西方社会对伊朗自始至终的不信任，特别是美国对伊朗的敌意。伊朗应该转变姿态，适度调整外交政策和

① 孙立昕 《美国制裁伊朗的现状、效果及其影响》，《当代世界》2014年第5期。

② The World Fact book of Iran , <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ir.html>.

行为,发展具有建设性国家的关系”。^①

因此,“‘向东看’战略是对西方国家傲慢地对待伊朗的一种抗议行为,也是自伊朗核问题出现以来伊朗与西方国家关系骤然紧张的结果”。^②此外,在伊朗核问题上,俄罗斯、中国等国家的多边制衡已初见成效,内贾德政府外交重点势必转向“东方”国家。^③当然,伊朗的外交方针从来都不是总统所能全权决定的,最高领袖哈梅内伊的态度至关重要。2009 年,哈梅内伊向内贾德政府宣布的《政府未来五年发展计划总政策》指出,伊朗应“提高伊斯兰共和国在地区、国际舞台上的声望、地位、能力和作用,以巩固国家安全,推动国家利益向前发展。同时强调以下事项:优先加强与邻国的双边、地区和国际合作;加强与非敌对国之间的建设性关系;利用这种关系增加国家力量;在对外关系中抵制贪得无厌和侵略行为;致力使地区摆脱外国驻军;整合集体力量,致力建立地区 and 世界经济、政治、文化新秩序,旨在保障世界公正、和平与安全;积极并有目的的参加国际、地区组织,建立基于伊斯兰价值的改革”。^④

二

伊朗的“向东看”战略一方面与“东向”大国增强政治联系,开展经贸合作,深化与俄罗斯、中国和印度的关系。另一方面,伊朗充分利用自身的地缘优势,积极加入亚太地区合作组织,增强伊朗在国际和地区事务中的发言权和重要性,平衡以美国为首的西方国家向其施加的压力。

1. 加强与“东向”大国的政治关系

伊朗的“向东看”战略无法绕过俄罗斯、中国、印度这三个国家。伊

① Amir M. Haji-Yousefi, “Iran’s Foreign Policy during Ahmadinejad: From Confrontation to Accommodation,” Presented to the Annual Conference of the Canadian Science Association, June 23, 2010, p. 14.

② Peter Mackenzie, “A Closer Look at China-Iran Relations Roundtable Report,” in *Can China Studies*, September 2010, pp. 11–13.

③ Mediel Hove, “National Interests and the Sanctions Strategy 1959–2013,” in *American Research Institute for Policy Development*, June 2013, p. 11.

④ 伊朗伊斯兰共和国对外广播电台华语台, 2009 年 1 月 20 日, <http://chinese. irib. ir/component/k2/item/5928>。

朗和俄罗斯的关系历史悠久,1979年伊斯兰革命后,伊朗虽然奉行霍梅尼“不要东方,不要西方”的政策,但在两伊战争期间,伊朗还是获得了苏联的武器支持。苏联解体之后,伊朗与俄罗斯的关系发展总体来讲比较平稳。20世纪90年代,俄罗斯成为伊朗核技术研发的主要支持者。2007年10月16日,俄罗斯总统普京赴伊朗参加里海沿岸国家峰会,这是继斯大林1943年参加德黑兰会议后俄罗斯国家元首首次访问伊朗。伊朗问题专家皮卡耶夫分析说:“普京之行打破了国际社会对伊朗的孤立,同样给伊朗向世界展示的机会:伊朗是一个重要的国家。”与此同时,普京还邀请内贾德访问俄罗斯,内贾德欣然同意。^①2009年6月16日,内贾德抵达俄罗斯叶卡捷琳堡,参加上海合作组织成员国领导人第九次峰会。俄罗斯外交部副部长谢尔盖·里亚布科夫对内贾德表示欢迎,称此次访问标志俄罗斯伊朗两国关系“将进一步发展”。^②

印度与伊朗在民族、宗教、文化上具有一定的共通点。印度的什叶派人口众多,与作为什叶派大国的伊朗有着千丝万缕的联系。伊斯兰革命以来,两国关系虽有起伏,但进入21世纪后,伊朗与印度的关系总体而言进一步加强。2008年4月29日,内贾德短暂访问印度,重点讨论“伊朗—巴基斯坦—印度天然气管道(IPI)项目”,该项目计划修建从伊朗的南部油田出发,通过陆路穿过巴基斯坦到达印度境内。总长达2700公里的天然气管道,由三国各自修建并维护在本国境内的管道,后来印度以价格和安全问题为由退出该项目。^③但据巴基斯坦《商业纪事报》2013年5月9日报道,“六年之后,印度再次对该项目表示感兴趣”。^④不仅如此,印度与伊朗在中亚地区还存在广泛的共同利益,如合作开发中亚地区的油气资源、打击中亚地区的毒品与军火走私问题等。而且两国在军事装备领域也存在合作,印度早已计划向伊朗出售反坦克导弹系统和T-72坦克等武器装备。^⑤中伊

① 《普京为何冒险访问伊朗》,新华网,2007年10月17日, http://news.xinhuanet.com/world/2007-10/17/content_6893370.htm。

② 《俄罗斯对艾哈迈迪-内贾德再次当选后首次出访表欢迎》,《中国日报》2009年6月16日, http://www.chinadaily.com.cn/hqgj/2009-06/16/content_8289816.htm。

③ 《内贾德旋风式访问印度 着力推动能源合作》,《人民日报》2008年4月30日,第11版。

④ 《印度有意参与伊朗-巴基斯坦项目》,《巴基斯坦商业纪实报》2013年5月24日, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/j/201305/20130500138463.shtml>。

⑤ Harsh V. Pant, “India and Iran: An ‘Axix’ in the Making,” in *Asian Survey*, Vol. 44, No. 3 (May/June 2004), pp. 375-377.

交往的历史可追溯至公元前 2 世纪,张骞的副使甘英曾到过波斯,并打通了中国经波斯通往罗马的交通线。此后,中伊两国间的往来连绵不断。

2. 与“东向”国家谋求共同的经济利益

在伊朗的“向东看”战略中,经济合作当必不可少。2007 年以来,俄罗斯在伊朗投资 40 亿美元开发南帕尔斯天然气项目,并在伊朗南部油田勘探方面发挥着重要作用。^①在中伊经贸合作方面,中国与伊朗的贸易往来从 1980 年的 6.27 亿美元上升到 1990 年的 17 亿美元。^②内贾德时期,2005 年至 2013 年中国与伊朗的贸易额翻了四倍。截至 2013 年底,中国与伊朗贸易额达到 395.42 亿美元。从贸易结构来看,中国对伊朗出口以机电、运输工具、化工、钢铁制品等为主,从伊朗进口原油、矿石、初级塑材、农副产品等。2008 年起,中国已成为伊朗第一大贸易伙伴。2013 年,伊朗已经成为中国第三大原油进口来源地。另据中国商务部统计,2012 年,中国对伊朗直接投资为 7.02 亿美元,中国企业在伊朗新签承包合同 78 份,新签合同金额达到 46.58 亿美元,当年派出各类劳务人员达到 1498 人。^③

印度与伊朗的经济贸易往来主要集中在能源领域,目前印度每日从伊朗进口原油 36 万桶,有望不久后将原油进口增加到每日 58 万桶。与此同时,印度还向伊朗出口大量汽油和柴油。在投资方面,印度的石油公司将投资 30 亿美元开发伊朗法尔斯油气区块项目。此外,印度伊萨公司计划在阿巴斯港投资 100 亿美元建设日加工能力为 30 万桶原油的炼油厂项目。^④值得注意的是,2012 年美欧对伊朗实行石油禁运政策以来,欧洲保险公司拒绝为运载伊朗原油的船只提供保险,伊朗与印度间的石油贸易一度停滞。但 2012 年 8 月 13 日,印度的保险公司答应为运送伊朗原油的船只提供保

① 《伊朗今年一季度石油出口国别地区及能源投资合作情况》,中华人民共和国驻伊朗伊斯兰共和国使馆商务参赞处,2009 年 6 月 19 日, <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/i/dxw/cj/200906/20090606345055.html>。

② Aaron Morris, “From Silk to Sanction and Back Again: Contemporary Sino-Iranian Economic Relations,” in *Al NAKHLAN*, Winter, 2012, p. 2.

③ 《对外投资国别指南: 伊朗》,中华人民共和国商务部, <http://fec.mofcom.gov.cn/gbzn/upload/yilang.pdf>。

④ 《伊朗与外国油气贸易及投资合作情况介绍》,中华人民共和国驻伊朗伊斯兰共和国使馆商务参赞处,2009 年 2 月 12 日, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/dxw/cj/200902/20090206038408.shtml>。

险，印度政府也将为运载伊朗原油的船只发放许可证。^①

3. 积极参与亚太地区多边机制

在“向东看”战略中，伊朗除了发展与东向大国关系，还积极参与地区多边合作机制。内贾德时期，伊朗主要通过两种方式参与国际合作。首先，伊朗积极利用经济合作组织、里海合作组织、不结盟运动，以及波斯语三国一体化等组织发挥作用。经济合作组织最早由伊朗和土耳其、巴基斯坦组成，常务秘书处设在德黑兰，目的在于提高经济合作、技术交流和文 化合作。1992 年，经济合作组织在德黑兰举行峰会，做出了扩大成员国的决定，随后哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、阿塞拜疆和阿富汗加入，目前共有十个国家。^②

此外，2007 年在德黑兰召开里海沿岸国家峰会，伊朗、俄罗斯、哈萨克斯坦、土库曼斯坦、阿塞拜疆五国领导人会后发表共同声明，支持伊朗在相关国际条约和机构框架内和平利用核能。^③ 本次会议还决定成立里海经济合作组织并起草了《里海安全合作协定》。不结盟运动作为第三世界具有代表性的组织，伊朗很早便加入了该组织。2012 年 8 月，不结盟运动第 16 次首脑会议在德黑兰召开，议题为“联合全球治理，促进世界和平”。与此同时，伊朗积极推进波斯语三国一体化进程，无偿为阿富汗、塔吉克斯坦提供教科书，深化伊朗与阿富汗、塔吉克斯坦的关系。据《伊朗新闻报》2009 年 8 月 4 日报道，伊朗、塔吉克斯坦、阿富汗三国副外长于 8 月 2 日在德黑兰举行的会谈达成一致，将设立一个“共同投资基金”，以提升三国的经济合作水平。^④ 此外，伊朗还积极加入上海合作组织。2005 年 7 月，上海合作组织接纳伊朗为观察员国。2008 年，伊朗提交申请希望成为上海合作组织正式成员国。

① 《伊朗与印度就原油出口问题达成一致》，中华人民共和国商务部，2012 年 8 月 23 日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/k/201208/20120808301515.shtml>。

② Edmund Herzig, “Regionalism, Iran and Central Asia,” in *International Affairs*, Vol. 80, No. 3, May 2004, pp. 512–513.

③ 《里海沿岸国家声明支持伊朗和平利用核能》，2007 年 10 月 17 日，http://www.chinadaily.com.cn/hqgj/2007-10/17/content_6182546.htm。

④ 《波斯语三国将设立投资基金》，中华人民共和国商务部驻伊朗使馆经商参处，2009 年 8 月 4 日，<http://www.mofcom.gov.cn>。

三

随着伊朗“向东看”战略的推进,它与中国提出“丝绸之路经济带”倡议在时空上出现交叉。历经两千多年的历史积淀,“丝绸之路”已由一条人类经济、文化、商贸交通的实质性道路,升华成为一种人类精神理念的象征——勇于探索、平等交流、友好合作、文化融合。^①而在丝绸之路上,中伊两国交往历史悠久。正如彭树智先生所说“伊朗文明同中华文明之间悠久、广泛而互动的交往,是一部经久不衰、开发不尽的历史研究资源。丝绸之路在世界文明交往史上是地理大发现之前沟通东西方文化的主要陆海通道。处于丝绸之路纽带的伊朗,在西传中国古代物质文明中的重要性,早已被人民所认识。”^②在“丝绸之路经济带”倡议的大背景下,中伊关系迎来新的机遇,也面临着许多挑战。

1. 中伊友好关系有利于“丝绸之路经济带”的构建

伊朗位于亚洲大陆西南部,自古以来就是东西方文化交流的枢纽。在古代,伊朗与中国的关系主要通过“丝绸之路”联系在一起。这个由德国地理学家和考古学家李希赫芬(F. Von Richthofen, 1877 - 1921)命名的“丝绸之路”,流通的不仅仅是丝绸、瓷器、香药、茶叶等,还传播着波斯的祆教和摩尼教、印度佛教、伊斯兰教,随后还有印刷术、造纸术、火药、指南针中国的四大发明。随着海上丝绸之路的兴盛,许多波斯商人通过海路来到中国的广州、扬州和泉州等地,中国官方文书将他们称作“蕃人”“蕃商”。来到中国后,许多波斯人选择长期居留中国,并与当地人通婚。在海上通道畅通之时,中国著名的回族航海家、外交家郑和七下西洋访问亚非各国,其中三次访问波斯湾的忽鲁谟斯国。公元 15 ~ 16 年,波斯旅行家阿里·阿克巴尔撰写的《中国纪行》一书,后来成中伊两国友好交往的重要资料和见证。这种文明之间的交往,不仅丰富了国家之间关系,更主要的是加强了文明之间的相互了解与相互尊重,为两国关系的发展奠定了良好的基础。

① 王保忠、何炼成、李忠民《“新丝绸之路经济带”一体化战略路径与实施对策》,《经济纵横》2013 年第 11 期。

② 彭树智《文明交往论》,陕西人民出版社,2002,第 246 ~ 258 页。

1979年,伊朗伊斯兰共和国建立后,两国高层互访增多。2006年6月16日,国家主席胡锦涛会见出席上海合作组织峰会的伊朗总统内贾德。2009年6月16日,胡锦涛在出席上海合作组织叶卡捷琳堡峰会期间再次会见伊朗总统内贾德。2012年9月11日,全国人大常委会委员长吴邦国会见了伊朗总统内贾德,并表示“中国也多次在外交上呼吁和平解决伊朗核问题,而不主张美国提出的对伊朗实施军事打击和经济制裁”^①。2013年10月,伊朗伊斯兰议会议长拉里贾尼访华,中国国家主席习近平会见了拉里贾尼,拉里贾尼在会面中强调伊朗政府会继续奉行“向东看”政策,高度重视发展对华关系,期待加强与中方在经贸、能源、投资等领域的交流与合作。^②因此,中伊之间的友好交往史,将有助于丝绸之路的复兴,有利于丝绸之路经济带的构建。

2. 伊朗的地缘优势有利于“丝绸之路经济带”的发展与繁荣

伊朗作为中东和中亚的地区大国,不仅具有能源优势,还具备良好的地理贯通优势。2011年底,伊朗已探明石油储量为1545.8亿桶,天然气储量为33.69万亿立方米,分别占世界总储量的11%和17%,分列世界第三和第二位。石油和天然气生产量均列世界第四位,日产原油能力350万桶、天然气5亿立方米。^③《油气杂志》公布的数据显示,伊朗未开发的石油约有1258亿桶,仅次于沙特阿拉伯(估计有2600亿桶)居世界第二位。因此,伊朗在全球能源格局中将发挥重要作用。^④而且伊朗与中亚国家保持着良好的关系。苏联解体后,伊朗抓住时机,积极发展与中亚国家、高加索国家的政治经济联系。1997年,伊朗出口哈萨克斯坦的商品价值为3270万美元,2006年出口金额增长至7120万美元。2006年,伊朗出口塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦的商品价值分别为1.285亿美元、1.532亿美元、7050万美元和5000万美元左右。2009年,内贾德与

① 《吴邦国会见伊朗总统》,中华人民共和国驻伊朗伊斯兰共和国大使馆,2012年9月12日, <http://ir.chineseembassy.org/chn/ztlm/zhuantilanmu/t969254.htm>。

② 《习近平会见伊朗伊斯兰议会议长拉里贾尼》,新华网,2013年10月30日, http://news.xinhuanet.com/politics/2013-10/30/c_117938806.htm。

③ 《伊朗国家概况》,中国驻伊朗使馆商务参赞处,2014年6月30日, <http://ir.mofcom.gov.cn/article/ddgk/zwjingji/201406/20140600644491.shtml>。

④ (美)迈克尔·克拉雷《石油地缘政治和对伊朗的战争》,《香港亚洲时报在线》2005年4月13日。

阿富汗总统卡尔扎伊、塔吉克斯坦总统拉赫蒙在商讨修建经过阿富汗北部连接伊朗与塔吉克斯坦的铁路,并且伊朗愿意买单。^①由此可见,伊朗作为“丝绸之路”的重要交通枢纽和贸易集散地,在丝绸之路经济带的构建中意义重大。正如中国驻伊朗大使庞森说“未来伊朗无论是在‘陆上丝绸之路经济带’还是在‘海上丝绸之路’的合作建设中,都将发挥不可替代的重要作用。”^②

3. 美国因素限制着“丝绸之路经济带”构建下的中伊关系

虽然在新时期,中伊关系出现新的发展机遇,但仍面临着重要挑战。美国因素是中伊关系首要制约因素。美国 and 伊朗曾经关系十分紧密,伊朗也曾是美国中东政策的支柱之一。伊斯兰革命后两国断交后,伊朗仍是影响美国中东战略的重要因素。首先,伊朗是地区大国,在中东国际关系体系中占有一定的地位。其次,伊朗与诸多邻国存在宗教、领土纠纷,要实现和平,不可能绕过伊朗。最后,伊朗既是中东和平稳定的推动因素,在一定程度上也是挑战。因此,要实现中东地区的长治久安,伊朗应当在美国的中东战略中占有一定的位置。伊朗作为里海的沿岸国家,与中亚国家有着千丝万缕的联系。美国通过阿富汗战争实现了在中亚地区的军事存在,伊朗对美国的中东和中亚战略显得更为重要。与此同时,伊朗以古代波斯帝国的继承者自居,其民族自尊心和自豪感也不断促使伊朗谋求一定的地区地位,而这需要得到超级大国及其中东地区盟友的承认。

一直以来,伊朗是美国中东和中亚战略中遏制的对象,但两国在战略利益上存在共性。因此不能完全排除未来伊朗“向西看”的可能性。而且目前的中国和伊朗关系是建立在没有美国参与,或者说美国参与很少的基础上。美国对伊朗的制裁使得美国的石油公司很难与伊朗合作,使得伊朗与美国及其西方盟友之间难以亲近。这为中国创造了与伊朗合作的条件。中国和伊朗的战略预期并不完全一致。对伊朗而言,发展与中国的关系,只是其平衡美国压力的一种策略。因此,伊朗在很多问题上希望中国能与

① Farrukh Suvankulov and Yunus GUC, “Who is Trading Well in Central Asia? A Gravity Analysis of Exports from the Regional Powers to the Region,” in *Eurasian Journal of Business and Economics*, May 2012, Vol. 5, No. 9, p. 27.

② 《伊朗在“一带一路”合作建设中将发挥不可替代作用》,中华人民共和国驻伊朗伊斯兰共和国大使馆,2014年10月14日, <http://ir.chineseembassy.org/chn/dtxw/t1200539.htm>。

其站在同一战线上，尤其在伊朗核问题上。对中国而言，发展大国关系是中国外交的重中之重，中美关系的重要性不言而喻。面对美伊关系的紧张，中国需要在美国和伊朗两者之间找寻平衡，既要保证中伊合作，又要维护好中美关系这个外交大局。然而，这种努力通常无法让美伊双方都满意。

四

伊朗“向东看”战略具有历史渊源。从霍梅尼时期“不要东方、不要西方”的政策到“向东看”战略的实践。它是伊朗应对西方国家制裁，寻求国家独立发展道路的尝试。从短期成效来看，它的确缓解了伊朗的外交困境，获得了相关国际组织和“东向”大国一定程度上的支持。如俄罗斯和中国都曾多次呼吁和平解决伊朗核问题，反对武力干涉。但伊朗的外交政策仍存在矛盾性。一方面，伊朗极力强调的国家利益，发展核技术也好，军事演习也罢，实施“向东看”战略都是为缓解外来压力，保卫伊朗伊斯兰政权；另一方面，伊朗需要从现实出发，高举“实用主义”大旗，回到谈判桌前与美国谈判，以减轻国际制裁、振兴国内经济、改善民生，赢得伊斯兰政权延续下去的必要条件。对于中国而言，需要从自身国家利益出发，做到理性对待伊朗“向东看”战略。虽然目前中伊两国在能源领域有着广泛的共同利益，经济互补性较强，伊朗具有一定的地缘优势，有助于“丝绸之路经济带”的构建。但中国同时应兼顾大国关系，冷静观察美伊关系的细微变化、伊核协议的执行，以及解除相关制裁的发展态势。

[责任编辑：闫伟]

relation between Turkey and the West. Against this backdrop , Turkey is more interested in joining “Shanghai Cooperation Organization” , more actively reconciling its stances with Russia and Iran over Syria issue , and more frequently communicating with Russian senior leadership than ever before. However , the disagreements between Turkey and Russia over Syria issue , Kurdish issue and Russia’s political distrust to Turkey , may limit the bilateral relation between Turkey and Russia in the future.

Keywords: Turkey-Russia Relations , Erdogan , Justice and Development Party , Syria Issue

Iran’s “Look East” Strategy and the Construction of “Silk Road Economic Belt”

Jiang Zhen Wang Guobing

Abstract: Iran’s “Look East” strategy emerged in 1990s when Iran began to cast off “No East , No West” policy proposed by Khomeini , the Supreme Leader , and had to make efforts to renew Iran’s economy after the 8 – year war between Iran and Iraq. This strategy is the heritage of Iran’s policy of introducing the Third Party and is also the result of considering Iran’s national interests and its international environment. Under this strategy , Iran takes great efforts to develop the relations with eastern powers , such as Russia , China and Iran , and actively participates in the international and regional organizations as well to show Iran’s importance. With the emergence of the construction of “Silk Road Economic Belt” , Iran’s “Look East” policy has the common interests with the development of the new Silk Road by terms of Iran’s geographical advantages which would be helpful to the prosperity of “Silk Road Economic Belt”. In this new period , the relationship between Iran and China will confront many opportunities and challenges as well.

Keywords: Look East , Silk Road Economic Belt , Sino-Iran Relations , Central Asia